

经济动态

第 73 期

经济运行部

二〇一九年二月十五日

- [1、习近平：对标重要领域和关键环节改革 继续啃硬骨头确保干一件成一件](#)
- [2、第四次全国经济普查现场登记正式开始：中国经济将迎来全面“体检”](#)
- [3、王岐山出席达沃斯世界经济论坛 2019 年年会并致辞](#)
- [4、中美经贸高级别磋商于 2 月 14 日—15 日在京举行](#)
- [5、详解个税新政“大礼包”：“专项附加扣除”实惠看得见](#)
- [6、科创板细则公布 资本市场改革再出发](#)
- [7、四部门发通知为重点群体创业就业减税](#)
- [8、11 家试点央企打造国资投资公司“升级版”](#)

习近平：对标重要领域和关键环节改革 继续啃硬骨头确保干一件成一件

2019年1月23日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平主持召开中央全面深化改革委员会第六次会议并发表重要讲话。

会议审议通过了《在上海证券交易所设立科创板并试点注册制总体实施方案》、《关于在上海证券交易所设立科创板并试点注册制的实施意见》、《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系指导意见》、《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》、《关于鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动的意见》、《关于政法领域全面深化改革的实施意见》、《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》、《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《关于构建市场导向的绿色技术创新体系的指导意见》、《天然林保护修复制度方案》、《国家生态文明试验区（海南）实施方案》、《海南热带雨林国家公园体制试点方案》和《中央全面深化改革委员会2019年工作要点》、《中央全面深化改革委员会2018年工作总结报告》、《党的十八大以来全面深化改革落实情况总结评估报告》。

会议指出，在上海证券交易所设立科创板并试点注册制是实施创新驱动发展战略、深化资本市场改革的重要举措。要增强资本市场对科技创新企业的包容性，着力支持关键核心技术创新，

提高服务实体经济能力。要稳步试点注册制，统筹推进发行、上市、信息披露、交易、退市等基础制度改革，建立健全以信息披露为中心的发行上市制度。

会议强调，要按照山水林田湖草是一个生命共同体的理念，创新自然保护地管理体制机制，实施自然保护地统一设置、分级管理、分区管控，把具有国家代表性的重要自然生态系统纳入国家公园体系，实行严格保护，形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地管理体系。

会议指出，要落实立德树人根本任务，遵循教育规律，强化教师队伍基础作用，围绕凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才、造福人民的工作目标，发展素质教育，把培育和践行社会主义核心价值观贯穿义务教育全过程，着力在坚定理想信念、厚植爱国主义情怀、加强品德修养、增长知识见识、培养奋斗精神、增强综合素质上下功夫，促进学生健康成长。

会议强调，鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动，要坚持党管人才原则，完善人才培养吸引流动和激励保障机制，搭建干事创业平台，畅通人才流动渠道，健全人才帮扶协作机制，留住用好本土人才，完善住房、就医、社保、子女入学等保障服务政策，让各类人才引得进、留得住、用得好。

会议指出，推进政法领域改革，要坚持党的绝对领导，加强统筹谋划和协调推进，加快构建优化协同高效的政法机构职能体系，优化政法机关职权配置，深化司法体制综合配套改革，全面

落实司法责任制，深化诉讼制度改革，完善维护安全稳定工作机制，构建普惠均等、便民利民的政法公共服务体系，推进政法队伍革命化正规化专业化职业化建设，推动科技创新成果同政法工作深度融合，抓紧完善权力运行监督和制约机制。

会议强调，自然资源资产产权制度是加强生态保护、促进生态文明建设的重要基础性制度。要健全自然资源资产产权体系，明确产权主体，开展统一调查监测评价，加快统一确权登记，强化整体保护，落实监管责任，完善法律法规，注重改革创新，促进自然资源集约开发利用和生态保护修复。

会议指出，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央作出的重大决策部署。要科学布局生产空间、生活空间、生态空间，体现战略性、提高科学性、加强协调性，强化规划权威，改进规划审批，健全用途管制，监督规划实施，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。

会议强调，绿色技术创新是绿色发展的重要动力，是打好污染防治攻坚战、推进生态文明建设、促进高质量发展的重要支撑。要以解决资源环境生态突出问题为目标，坚持市场导向，强化绿色引领，加快构建企业为主体、产学研深度融合、基础设施和服务体系完备、资源配置高效、成果转化顺畅的绿色技术创新体系，推动研究开发、应用推广、产业发展贯通融合。

会议指出，全面保护天然林，对于建设美丽中国、实现中华

民族永续发展具有重大意义。要全面落实天然林保护责任，着力建立全面保护、系统恢复、用途管控、权责明确的天然林保护修复制度体系，维护天然林生态系统的原真性、完整性，促进人与自然和谐共生。

会议强调，党中央支持海南建设国家生态文明试验区，开展海南热带雨林国家公园体制试点，目的是要牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山理念，在资源环境生态条件好的地方先行先试，为全国生态文明建设积累经验。海南省要精心组织，明确任务，落实责任，抓出成效。中央和国家机关有关部门要做好协调指导支持工作。

会议指出，党的十八大以来，我们高举改革开放旗帜，坚持思想再解放、改革再深入、工作再抓实，在更高起点、更高层次、更高目标上推进全面深化改革，主要领域改革主体框架基本确立，全面深化改革展现了新作为、实现了新突破。要抓紧完成党的十八届三中全会部署的改革任务，多抓根本性、全局性、制度性的重大改革举措，多抓有利于保持经济健康发展和社会大局稳定的改革举措，多抓有利于增强人民群众获得感、幸福感、安全感的改革举措，多抓对落实已出台改革方案的评估问效。

会议强调，改革工作重点要更多放到解决实际问题上，发现问题要准，解决问题要实。要抓好任务统筹，精准推进落实，加强调查研究，坚持问题导向，画好工笔画，提出的改革举措要直击问题要害，实现精确改革。改革方案落地过程中要因地制宜，

逐层细化，精准有效，改什么、怎么改都要根据实际来，不能一刀切。特别是直接面向基层群众的改革，要把抓改革落实同做群众工作结合起来，讲究方式方法，确保群众得实惠。要防止空喊改革口号，防止简单转发照搬中央文件，防止机械式督察检查考核。要处理好政策顶层设计和分层对接、政策统一性和差异性的关系，加强政策解读和指导把关。要强化责任担当，对推出的各项改革方案要进行实效评估，及时发现和解决问题。

中央全面深化改革委员会委员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

[-----<全文>](#)

第四次全国经济普查现场登记正式开始：中国经济将迎来全面“体检”

2019年1月1日零时，第四次全国经济普查现场登记工作开始，作为一项重大的国情国力调查，经济普查记录着国家与民族的发展历程，摹画着中国的经济体格——中国经济将迎来全面“体检”

历史交汇期，中国经济的一次“全面透视”

200万普查人员、近90万个普查小区、8000多万普查对象……2019年1月1日零时，第四次全国经济普查现场登记工作将正式开始，在接下来的3个月时间将全面采用现代信息技术，实现对普查信息的逐一登记。这次普查是中国特色社会主义进入新时代、“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期开展的重大国情国力调查，是在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程中的一次全面“体检”。

国家统计局日前发布了2015—2017年我国经济发展新动能指数。测算结果显示，2015—2017年我国经济发展新动能指数分别为123.5、156.7、210.1，分别比上年增长23.5%、26.9%和34.1%，经济发展新动能指数逐年攀升。

宁吉喆指出，我国经济发展正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济活动和经济结构呈现出复杂性和多变性，经济主体大量增加，新经济蓬勃发展，新动能不断释放，经济已由高速增长转向高质量发展阶段。开展全国经济普

查，有利于摸清我国新“家底”和国力，掌握经济发展特别是新动能发展状况。

“经济普查是我们花店卖出的每一束鲜花。我们用自己的劳动成果，为普查交上一份完美答卷，在国家这个大账本上，记下我们重要的一笔。”在国家统计局公布的第四次全国经济普查宣传片中，经营花店的店主刘树民说道。

《全国经济普查条例》规定，经济普查每5年进行一次，分别在逢3、8的年份实施。第四次全国经济普查将以2018年12月31日为普查时点开始正式入户登记。作为一项重大的国情国力调查，经济普查是一次大国“体检”，是一次对中国经济发展水平的全面透视。

数据质量是经济普查成败的关键

“第四次全国经济普查对于全面摸清我国二、三产业的发展规模、布局和效益，全面准确反映供给侧结构性改革、新旧动能转换、经济结构优化升级等方面的新进展，科学指导和推动高质量发展具有重要而深远的意义。”宁吉喆表示。

千万家企业的“小账本”将汇聚成国家经济发展的大数据，为创新和完善宏观调控、科学制定中长期发展规划、推进国家治理体系和治理能力现代化提供科学准确的参考。我国经济建设在十八大以来取得重大成就，经济结构不断优化，新兴产业蓬勃发展。这次普查的主要内容，包括普查对象的基本情况、组织结构、人员工资、生产能力、财务状况、生产经营和服务活动、能源消

费、研发活动、信息化建设和电子商务交易情况等。

过去几年间，中国经济在快速发展的同时也积累了一些风险。风险到底表现在哪些领域？在哪些行业？通过经济普查将对这些情况有深入细致的了解，这对防范风险意义非常重大。

“数据质量是经济普查成败的关键。”宁吉喆强调，数据质量是统计工作的灵魂和生命线，经济普查要通过科学的顶层设计、全程质量控制、严格执法和事后质量抽查等措施来予以确保。

据介绍，自今年7月份第四次全国经济普查单位清查工作正式启动以来，各级普查机构按照国家的统一部署，认真组织普查指导员、普查员按照单位清查底册，对底册中的全部单位逐一进行“地毯式”现场核查。

宁吉喆表示，要坚持依法普查，使普查的各环节、各方面都依法依规进行。各级普查机构和广大普查人员要认真履行独立调查、独立报告的职责，坚决抵制各种干预普查数据的行为，严格执行普查方案和各项操作规程，严格保守普查对象的个人信息和商业秘密，深入企业、个体经营户等普查对象查实情、报实数，确保普查对象不重不漏，确保源头数据真实准确。各地方、各部门、各单位及其负责人，要积极支持普查机构、普查人员依法普查，不得强令、授意普查机构、普查人员编造篡改普查资料，不得以任何方式在普查数据上造假作假。“对于顶风违纪违法、在普查数据上造假作假的要一查到底、严肃追责，对典型案件要坚决曝光、决不姑息。”宁吉喆强调。

摸清家底责任大，经济普查靠大家

无论国有企业还是民营企业，无论是写字楼里的单位还是路边小店，都是普查需要检测的经济细胞。数据真实完整，不重不漏，是第四次全国经济普查的目标。

“战鼓声声催人急，旌旗猎猎待冲锋。”宁吉喆指出，要严格规范现场登记，着力提高源头数据质量。从历次普查看，普查对象不配合，普查人员进不了门、填不了数，是影响现场登记工作最突出的问题。普查对象的支持配合是普查工作顺利推进的关键，也是普查宣传工作的着力点和落脚点。

摸清家底责任大，经济普查靠大家。宁吉喆强调，普查宣传是经济普查的重点工作之一，作为提高现场登记质量和效率的有效手段，上下协作，统媒联动，突出重点，形成强大的宣传声势，为普查现场登记营造良好社会氛围；要创新普查宣传方式，既发挥主流传统媒体的作用，也要拓展新媒体等网络宣传渠道，聚焦普查对象，深入宣传普查意义和法律法规，争取支持配合；聚焦普查队伍，大力宣传普查人员专业严谨、敬业奉献的精神风貌，树立良好形象。

据悉，第四次全国经济普查宣传月期间，国家统计局将和光明网共同举办第四次全国经济普查微视频大赛，微视频大赛是第四次全国经济普查宣传工作中的一个主动贴近亿万群众的创新。光明网总裁、总编辑杨谷表示，光明网和参与第四次经济普查的媒体将用微视频宣传经普人物和经普故事，通过互联网让广大民

众认识经普人、帮助经普人，让广大网友了解普查、支持普查、配合普查。

[-----<全文>](#)

王岐山出席达沃斯世界经济论坛 2019 年年会并致辞

2019 年 1 月 24 日，当地时间 1 月 23 日，国家副主席王岐山出席达沃斯世界经济论坛 2019 年年会，发表题为“坚定信心，携手前行，共创未来”的致辞并回答提问。

王岐山承诺“分享机遇”

达沃斯论坛 22 日正式开场，中国话题再次成为关注焦点。作为这次论坛的重要活动之一，王岐山于 23 日应邀发表演讲。香港特别行政区行政长官林郑月娥也出席世界经济论坛年会，并在主题为“展望新兴市场发展”的论坛上发言。

“中国国家副主席承诺进一步开放市场”，瑞士《新苏黎世报》22 日称，在前往世界经济论坛的途中，王岐山与瑞士联邦主席毛雷尔联合亮相苏黎世数字化商业对话，王岐山当场回答了一个听众最迫切想知道的问题，即如何谈判解决中美贸易争端。他承诺，中国并没有打算“关门”，相反是打开大门，“中国希望与世界分享发展机遇”。

王岐山还表示，创新在中国的优先事项中名列前茅，但与西方相比，中国还有很长的路要走。关于中国感兴趣的创新领域，他表示有航空航天技术、海洋技术和医疗技术等。毛雷尔表示，中国已经是全球经济强国，必将变得更加强大。瑞士愿意做中国公司走向欧洲其他国家的桥头堡。他表示将继续致力于执行瑞中自由贸易协定，该协定自 2014 年起实施，他还表示瑞士对进入中国金融市场非常感兴趣。

达沃斯论坛年会第一天，“推进‘一带一路’倡议：展望中国的万亿美元愿景”的专题论坛率先举办，受到与会者特别关注。阿塞拜疆总统阿利耶夫、新加坡财长王瑞杰与来自中国的商界代表，共同讨论“一带一路”合作下，合作方所面临的债务风险、可持续发展的机遇，以及国际社会之间的合作。

除此之外，在北京时间 24 日将要举办的“中国经济战略展望”和“全球化 4.0，中国在未来全球商务中的角色”这两场以中国为专题的论坛也格外引人注目。

焦虑的商界领袖关心什么

“达沃斯：强大的中国人”，德国《法兰克福汇报》22 日报道称，1979 年，中国代表团首次来到达沃斯，那年也是中国改革开放的开始。坚定的改革者邓小平，领导国家实施经济现代化进程和外交上的开放政策。自此以后，“中国人一直在达沃斯”。1986 年，朱镕基率领中国代表团前来达沃斯，引起轰动。而最引起世界瞩目的，要数中国国家和党的领导人习近平于 2017 年在达沃斯年会致开幕词，重点是对全球化的承诺。如今中国已经成为达沃斯最主要的客人之一。

英国《金融时报》22 日称，为世界经济增长贡献近 1/3 的中国经济，可能是达沃斯焦虑的商界领袖最关心的问题。中国副主席在达沃斯的演讲，预计将努力让全球商界领袖宽心，并阐释中国的改革情况。美国彭博新闻社 22 日称，中国 4 季度经济平缓减速以及去年 12 月份的稳定迹象，让投资者松了口气，他们

一直担心出现更坏的情况。

法新社 22 日称，中国经济增速放缓成为全球经济最新的疑云，但在达沃斯，来自中国的代表很有信心。中国证监会副主席方星海在达沃斯表示，中国 2018 年 12 月出口数据不十分令人鼓舞，但北京有很多空间可采取措施刺激经济增长，“中国经济是在放缓，但绝不是一场灾难”，他说中国的宏观政策是“非常负责任的”，中国过去 40 年避免了金融危机，“我们有一套自上而下的金融风险管理机制。如果出现任何系统风险，政府将介入减低风险”。现任职于伦敦政治经济学院的金刻羽当天在论坛上表示：“我们现在看到的经济增速放缓，实际上是中国政府非常成功的去杠杆措施的结果。”

与此同时，外界对中国的发展仍然看好。联合国贸易和发展组织的数据分析认为，中国仍是全球第二大外资流入国以及外资流入最多的发展中经济体，但中美贸易关系的影响不容忽视。

蓬佩奥 22 日与达沃斯现场通过视频连线回答记者提问，除了中美贸易战外，他还回答了俄美关系的问题，称期待普京政府改变行为方式，无论是在克里米亚还是干涉美国内政方面。

英国《卫报》21 日称，世界应该向中国道贺：其 2009 年用刺激计划拯救全球经济后，一直努力将中国企业债务管理在可控范围之内，遏制投机性购房，限制银行乱贷款。所有这些举措进行的同时，中国政府还在治理污染和腐败，每年实现 1000 万人脱贫。“但不幸的是，特朗普决意惩罚中国出口，时机再糟糕不

过”。报道称，国际货币基金组织总裁拉加德可能将在论坛上警告：中国的命运将决定其他国家的道路，特朗普应该通过协商和合作解决分歧。

俄罗斯卫星通讯社 21 日也报道称，在美国制裁政策不断加强的背景下，开放市场的概念成为达沃斯论坛重要议题之一。中国代表们将在达沃斯论坛上积极推广这一概念，也将努力保持与美国在贸易领域对话的积极意向。

新兴国家抢镜达沃斯

此次达沃斯年会适逢西方政治低迷时期。路透社称，贸易纠纷、紧张的国际关系、英国脱欧，以及一些人担心可能使世界经济陷入衰退的增长放缓，均令人焦虑不安，这种情绪势必主导 1 月 22 日至 25 日的达沃斯论坛。“悲观主义情绪增加了”，瑞士《巴塞尔日报》22 日称，世界的问题足够多，英国脱欧、中美贸易战等，让世界经济乌云密布，“世界需要更多合作和团结”。

美国《福布斯》杂志 22 日称，或许今年世界经济论坛的最显著特点是，占世界经济总量 50% 的国家的领导人缺席。特朗普、特雷莎·梅、马克龙以及印度总理莫迪等世界关键国家的领导人选择处理国内事务。这似乎在表明，本届年会的推动力部分来自经济民族主义回归，来自减轻内部压力的国内优先，国际事务只能排第二位。

世界经济论坛主席施瓦布说，每个议题都是一项艰巨的挑战，只有通过合作才能解决，但美国总统特朗普坚决反对多边条约。

巴西新总统也更喜欢打着民族主义旗号行事。而在欧洲，所有目光都集中在英国脱欧。意大利由民粹主义者统治，而“黄背心”运动还在法国延烧。中东仍然是一个火药桶。

这或许可以解释，今年出席达沃斯年会的西方工业大国领袖，仅有日本首相安倍、德国总理默克尔和意大利总理孔蒂等屈指可数的几位。而新兴国家抢镜甚多，除了中国主题论坛外，还有“南亚战略展望”“中东战略展望”“对话埃塞俄比亚总理艾哈迈德”“对话越南总理阮春福”等主题论坛。

[—————<全文>](#)

中美经贸高级别磋商于 2 月 14 日—15 日在京举行

中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤于 2019 年 2 月 14 日至 15 日在北京，与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦举行新一轮中美经贸高级别磋商。双方将在不久前华盛顿磋商基础上，就共同关注问题进一步深入讨论。美方工作团队于 2 月 11 日提前抵京。

美方代表团将赴京会谈

据新加坡《联合早报》网站 2 月 9 日援引新华社报道称，双方将在不久前华盛顿磋商基础上，就共同关注问题进一步深入讨论。美方工作团队将于 2 月 11 日提前抵京。

另据共同社 2 月 9 日报道称，美国白宫 8 日发布消息称，与中国的高级别经贸磋商将于 14 日、15 日在北京举行。美国贸易代表莱特希泽和财政部长姆努钦将出席，着重讨论知识产权保护等结构性改革。这是继 1 月在华盛顿举行高级别磋商后的今年第二次高级别磋商。在此之前，从 11 日起举行副部级协商。

报道称，若不能在 3 月 1 日谈判期限前达成协议，美国政府就将对中国产品加征关税。部分美国媒体 8 日报道称，美国政府考虑延长谈判期限。

此外据美国《华尔街日报》网站 2 月 8 日报道，美国政府一名高级官员表示，随着 3 月 1 日谈判期限临近，特朗普政府派美国贸易代表莱特希泽和财政部长姆努钦前往北京，继续进行贸易谈判。

“双方还有很多工作要做”

据路透社2月8日报道，中美新一轮贸易谈判将从11日在北京开始。上周在华盛顿结束的谈判没有达成协议，美国首席谈判代表宣称还有很多工作要做。

一名白宫官员8日表示，相关准备工作正在进行。

白宫在一份声明中宣布了北京会谈的时间表。声明称，较低级别的官员将从11日开始会谈，美方的牵头人是美国副贸易代表格里什。14日和15日，美国贸易代表莱特希泽和财政部长姆努钦将同中方举行更高级别会谈。

据路透社报道，美国官员表示，如果在中国的谈判没有取得足够进展，美国就将上调关税。如果谈判取得进展，即便没有达成协议，华盛顿也可能同意延长最后期限。

美国商界期盼结束争端

据美国《华尔街日报》网站2月8日报道，随着中美两国达成重要贸易协议的最后期限临近，一些担心谈判失败会对经济和市场造成影响的美商高层正推动双方作出妥协。

黑石集团首席执行官苏世民是推动达成协议的人之一。他一直在给特朗普及其高级顾问打电话，警告说如果不能达成协议，就将破坏经济、扰乱市场，而市场正期待美中两国结束经济争端。据知情人士透露，苏世民等人表示，中国问题的不确定性正对商业投资和消费者信心造成不利影响。

报道称，特朗普的一些外部顾问仍相信双方将达成协议，即

使这是一份有限的协议。然后双方可能会同意就更棘手的问题展开谈判。

一名长期担任共和党战略顾问、经常与白宫高级官员交谈的人士表示，白宫高度重视能保持经济发展以及有利于特朗普连任的政策、策略和协议。他说，这些考量就包括迅速与中国达成协议。

报道还称，在白宫椭圆形办公室的会议中，特朗普曾六次谈到中国承诺将购买更多美国大豆，并将其称为中方富有诚意的信号。他并未提及“结构性”的字眼，但他在本周早些时候发表的国情咨文中强调了这个词。

[-----<全文>](#)

详解个税新政“大礼包”：“专项附加扣除”实惠看得见

《个人所得税专项附加扣除暂行办法》已开始实施。新年第一天，纳税人就迎来了新的减税优惠。

根据个税新政，今后纳税人计算个税应纳税所得额，在5000元基本减除费用扣除和“三险一金”等专项扣除外，还可享受子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或住房租金以及赡养老人等6项专项附加扣除。“专项附加扣除”这个新名词，究竟包含哪些内容，纳税人又有哪些需要注意的地方？日前，记者专门采访了南京市税务局相关负责人。

房贷利息、房租专项附加扣除，缓解住房压力

根据个税新政规定，纳税人本人或者配偶单独或者共同使用商业银行或者住房公积金个人住房贷款为本人或者其配偶购买中国境内住房，发生的首套住房贷款利息支出，在实际发生贷款利息的年度，按照每月1000元的标准定额扣除，扣除期限最长不超过240个月。

如果夫妻双方婚前分别购买住房发生的首套住房贷款，其贷款利息支出，婚后可以选择其中一套购买的住房，由购买方按扣除标准的100%扣除，也可以由夫妻双方对各自购买的住房分别按扣除标准的50%扣除，具体扣除方式在一个年度内不得变更。

住房贷款利息专项附加扣除办法中所称的首套住房贷款是指购买住房享受首套住房贷款利率的住房贷款。纳税人只能享受一次首套住房贷款的利息扣除。

租房一族也可享受到红利

今年起纳税人在主要工作城市没有自有住房的，在直辖市、省会（首府）城市、计划单列市及国务院确定的其他城市，按每月 1500 元扣除；除上述城市外，市辖区户籍人口超过 100 万的城市，按每月 1100 元扣除；户籍人口不超过 100 万的城市，按每月 800 元扣除。

以在南京月收入 1 万元为例，不考虑“三险一金”，扣除 3500 元的减除费用后，2018 年 1 月份应纳税所得额为 6500 元，按照当时 20% 税率和 555 元的速算扣除数计算，需交个人所得税 745 元。而在“新个人所得税法”出台后，2019 年 1 月的应纳税所得额就从 6500 元下降到 5000 元，再扣除住房租金扣除标准 1500 元，按照 3% 的预扣税率，最终仅需缴税 105 元。这还是仅仅考虑了 6 项专项附加扣除中的住房租金 1 项。每月 640 元的个税缴纳差异，把改革的实惠实实在在摆到了百姓眼前。南京市税务局相关负责人介绍，若夫妻双方主要工作城市相同，只能由一方扣除。如果纳税人的配偶在纳税人的主要工作城市有自有住房的，视同纳税人在主要工作城市有自有住房，不能享受“住房租金专项附加扣除”。此外需要注意的是，纳税人及其配偶在一个纳税年度内不能同时分别享受住房贷款利息和住房租金专项附加扣除。

“上有老、下有小”，如今都能税前扣除

“上有老、下有小，生活压力真不小。”市民陈先生表示，

他和妻子都是家中独生子女，双方父母都 70 多岁了，小孩还在上幼儿园，每月光赡养老人和小孩上学这两块费用就有好几千元，压力确实比较大。

个税专项附加扣除暂行办法的出台，给上有老下有小的中年人带来了福利。根据个税新政，赡养老人专项附加扣除中，纳税人为独生子女的，按照每月 2000 元标准定额扣除。纳税人为非独生子女的，由其与兄弟姐妹分摊每月 2000 元的扣除额度，每人分摊的额度不能超过每月 1000 元。被赡养人是指：年满 60 岁（含）的父母以及子女均已去世的年满 60 岁（含）祖父母、外祖父母。

独生子女赡养一位及以上被赡养人的赡养支出统一按每月 2000 元标准定额扣除。不是独生子女的，该怎么分摊呢？市税务局相关负责人介绍，非独生子女可以由赡养人均摊或约定分摊，也可以由被赡养人指定分摊。约定或指定分摊的须签订书面分摊协议，指定分摊优先于约定分摊。具体分摊方式和额度在一个纳税年度内不能变更。

而子女的教育费用也可税前扣除，根据规定，纳税人的子女接受全日制学历教育的相关支出，子女年满 3 岁至小学入学前处于学前教育阶段的相关支出，按照每个子女每个月 1000 元标准定额扣除。父母可以选择由其中一方按扣除标准的 100%扣除，也可以选择由双方分别按扣除标准的 50%扣除。具体扣除方式在一个纳税年度内不能变更。

陈先生自己算了一笔账，他每月扣除三险一金后的税前工资是 1.2 万元，再扣除 3500 元的减除费用后，2018 年 1 月份应缴纳个税 1145 元；而 2019 年 1 月 1 日开始，在 2018 年 10 月个税减除费用提升至 5000 元的基础上，还可扣除赡养老人和子女教育费用共 3000 元，每月只要纳税 190 元，一年就可省下 11460 元。

大病医疗、继续教育费用也可税前扣除

大病医疗作为普通家庭“隐性”存在的一笔支出，也是社会普遍关心的一大个税改革议题。那么，作为“专项附加扣除”中的大病医疗支出，它的范围和标准又当如何界定？市税务局相关人士介绍，在一个纳税年度内，与基本医保相关的医药费用，扣除医保报销后个人在医保目录范围内自付累计超过 1.5 万元的部分，由纳税人在办理年度汇算清缴时，可在 8 万元的年度限额内据实扣除。这种可扣除的医药费用支出，包括未成年子女发生的医药费用支出，可选择由夫妻一方扣除。

另外，纳税人在中国境内接受学历（学位）继续教育的支出，在学历（学位）教育期间按照每月 400 元定额扣除，同一学历继续教育的扣除期限不能超过 48 个月。纳税人接受技能人员职业资格继续教育、专业技术人员职业资格继续教育的支出，在取得相关证书的当年按照 3600 元定额扣除。在此提醒，个人接受本科（含）及以下学历（学位）继续教育，可以选择由其父母扣除，也可以选择由本人扣除。

享受专项附加扣除，应如何申报？税务部门提醒，首次享受专项附加扣除，应当将相关信息提交给扣缴义务人（通常是纳税人所供职的单位）或者税务机关。主要提供纳税人本人、配偶、子女、被赡养人等个人身份信息以及国务院税务主管部门规定的其他与专项附加扣除相关的信息。如果专项附加扣除信息发生变化的，应当及时向扣缴义务人或者税务机关提供相关信息。

[-----<全文>](#)

科创板细则公布 资本市场改革再出发

2019年1月30日晚间，中国证监会发布《关于在上海证券交易所设立科创板并试点注册制的实施意见》、《科创板首次公开发行股票注册管理办法（试行）》和《科创板上市公司持续监管办法（试行）》，上交所发布《上海证券交易所科创板股票发行上市审核规则》等6项配套规则。

新的上市条件、新的审核流程、新的投资者门槛、新的交易制度、新的中介生态、新的监管理念…作为证监会2019年九项重点工作部署之首，科创板此次在基础制度方面改革亮点颇多。

新的上市条件：亏损、“同股不同权”、红筹企业均可上市

证监会发布的《实施意见》强调，在上交所新设科创板，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求，主要服务于符合国家战略、突破关键核心技术、市场认可度高的科技创新企业。重点支持新一代信息技术、高端装备、新材料、新能源、节能环保以及生物医药等高新技术产业和战略性新兴产业，推动互联网、大数据、云计算、人工智能和制造业深度融合，引领中高端消费，推动质量变革、效率变革、动力变革。

《实施意见》指出，科创板根据板块定位和科创企业特点，设置多元包容的上市条件，允许符合科创板定位、尚未盈利或存在累计未弥补亏损的企业在科创板上市，允许符合相关要求的特殊股权结构企业和红筹企业在科创板上市。科创板相应设置投资者适当性要求，防控好各种风险。

新的审核流程：交易所先审核 证监会再注册

“上交所负责科创板发行上市审核，中国证监会负责科创板股票发行注册。”《实施意见》指出，证监会将加强对上交所审核工作的监督，并强化新股发行上市事前事中事后全过程监管。

在审核时间上，监管人士预估，包括中介机构答复问询函、现场核查等时间在内，在交易所审核的时间约为6-9个月。此后，证监会将在20个工作日内做出是否准予注册的决定。

新的投资者门槛：50万资金 证券交易满24个月

“科创企业商业模式较新、业绩波动可能较大、经营风险较高，需要投资者具备相应的投资经验、资金实力、风险承受能力和价值判断能力。”由此，上交所要求，个人投资者参与科创板股票交易，证券账户及资金账户的资产不低于人民币50万元并参与证券交易满24个月。未满足适当性要求的投资者，可通过购买公募基金等方式参与科创板。

新的交易制度：涨跌幅放宽至20% 盘后也可交易

“科创企业具有投入大、迭代快等固有特点，股票价格容易发生较大波动。”为此，上交所在总结现有股票交易涨跌幅制度实施中的利弊得失基础上，将科创板股票的涨跌幅限制放宽至20%。此外，为尽快形成合理价格，新股上市后的前5个交易日不设涨跌幅限制。

竞价交易结束后，投资者可通过收盘定价委托，按照收盘价买卖股票的交易方式。“这可以满足投资者在竞价撮合时段之外

以确定性价格成交的交易需求，也有利于减少被动跟踪收盘价的大额交易对盘中交易价格的冲击。”

为了提高市场定价效率，着力改善“单边市”等问题，科创板将优化融券交易机制，科创板股票自上市后首个交易日起可作为融券标的，且融券标的证券选择标准将与主板 A 股有所差异。

此外，科创板还调整和优化了微观机制安排。包括调整单笔申报数量要求，不再要求单笔申报数量为 100 股及其整倍数，对于市价订单和限价订单，规定单笔申报数量应不小于 200 股，可按 1 股为单位进行递增；市价订单单笔申报最大数量为 5 万股，限价订单单笔申报最大数量为 10 万股。

新的中介生态：市场化发行承销 券商自有资金跟投

“新股发行价格、规模、节奏等主要通过市场化方式决定，同时强化市场有效约束。”上交所表示，科创板将建立以机构投资者为参与主体的市场化询价、定价和配售机制，鼓励战略投资者和发行人高管、核心员工参与新股发售，进一步发挥券商在发行承销中的作用。

具体而言，科创板取消了直接定价方式，全面采用市场化的询价定价方式，首次公开发行询价对象限定在证券公司、基金公司等七类专业机构；配售方面，将网下初始发行比例调高 10%，并降低网下初始发行量向网上回拨的力度，回拨后网下发行比例将不少于 60%，以强化网下机构投资者报价约束，引导各类投资者理性参与。

在战略配售上，科创板允许首次公开发行股票数量在 1 亿股以上的发行人进行战略配售；不足 1 亿股、战略投资者获得配售股票总量不超过首次公开发行股票数量 20%的，也可以进行战略配售；允许发行人高管与员工通过专项资产管理计划，参与发行人股票战略配售。

值得注意的是，保荐券商须通过子公司使用自有资金进行跟投，跟投比例为 2%至 5%，锁定期两年。”在声誉约束和合规约束之外，通过利益约束来鼓励投行挖掘优质公司资源。”相关负责人表示。

新的监管理念：信息披露为核心 从严退市

注册制下的发行上市审核，在关注相关发行条件和上市条件的基础上，将以信息披露为重点，更加强化信息披露监管，更加注重信息披露质量，切实保护好投资者权益。

据悉，交易所将着重从投资者需求出发，从信息披露充分性、一致性和可理解性角度开展审核问询，督促发行人及其保荐人、证券服务机构真实、准确、完整地披露信息。此外，交易所还将推进审核公开透明、压严压实中介责任、加强事前事中事后全过程监管。

在科创板退市制度的设计中，“标准更严，程序更严，执行更严。”

其中，科创板将简化退市环节，取消暂停上市和恢复上市程序，对应当退市的企业直接终止上市，避免重大违法类、主业“空

“空心化”的企业长期滞留市场，扰乱市场预期和定价机制。压缩退市时间，触及财务类退市指标的公司，第一年实施退市风险警示，第二年仍然触及将直接退市。不再设置专门的重新上市环节，已退市企业如果符合科创板上市条件的，可以按照股票发行上市注册程序和要求提出申请、接受审核，但因重大违法强制退市的，不得提出新的发行上市申请，永久退出市场。

对于现行退市制度执行中，个别主业“空心化”企业通过实施不具备商业实质的交易，粉饰财务数据，规避退市指标的问题，科创板退市制度特别规定，如果上市公司营业收入主要来源于与主营业务无关的贸易业务或者不具备商业实质的关联交易收入，有证据表明公司已经明显丧失持续经营能力，将按照规定的条件和程序启动退市。

[————<全文>](#)

四部门发通知为重点群体创业就业减税

据财政部网站消息，财政部、税务总局、人力资源社会保障部、国务院扶贫办等四部门近日发布《关于进一步支持和促进重点群体创业就业有关税收政策的通知》(以下简称《通知》)。《通知》指出，建档立卡贫困人口、持《就业创业证》或《就业失业登记证》的人员，从事个体经营的，自办理个体工商户登记当月起，在3年(36个月，下同)内按每户每年12000元为限额依次扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税。

《通知》称，建档立卡贫困人口、持《就业创业证》(注明“自主创业税收政策”或“毕业年度内自主创业税收政策”)或《就业失业登记证》(注明“自主创业税收政策”)的人员，从事个体经营的，自办理个体工商户登记当月起，在3年(36个月，下同)内按每户每年12000元为限额依次扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税。限额标准最高可上浮20%，各省、自治区、直辖市人民政府可根据本地区实际情况在此幅度内确定具体限额标准。

纳税人年度应缴纳税款小于上述扣减限额的，减免税额以其实际缴纳的税款为限；大于上述扣减限额的，以上述扣减限额为限。

上述人员具体包括：1. 纳入全国扶贫开发信息系统的建档立卡贫困人口；2. 在人力资源社会保障部门公共就业服务机构登记

失业半年以上的人员；3. 零就业家庭、享受城市居民最低生活保障家庭劳动年龄内的登记失业人员；4. 毕业年度内高校毕业生。高校毕业生是指实施高等学历教育的普通高等学校、成人高等学校应届毕业生；毕业年度是指毕业所在自然年，即1月1日至12月31日。

《通知》明确，企业招用建档立卡贫困人口，以及在人力资源社会保障部门公共就业服务机构登记失业半年以上且持《就业创业证》或《就业失业登记证》（注明“企业吸纳税收政策”）的人员，与其签订1年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费的，自签订劳动合同并缴纳社会保险当月起，在3年内按实际招用人数予以定额依次扣减增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税优惠。定额标准为每人每年6000元，最高可上浮30%，各省、自治区、直辖市人民政府可根据本地区实际情况在此幅度内确定具体定额标准。城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加的计税依据是享受本项税收优惠政策前的增值税应纳税额。

按上述标准计算的税收扣减额应在企业当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和企业所得税税额中扣减，当年扣减不完的，不得结转下年使用。

[-----<全文>](#)

11 家试点央企打造国资投资公司“升级版”

1 月底前上报方案 混改、重组、上市成热点

改组组建国有资本投资、运营公司，是改革国有资本授权经营体制的核心，也是完善国有资产管理体制的重要内容，更是国企改革突破口。

从 2014 年以来，国务院国资委和各地国资委共选择了 10 家中央企业和 122 家地方国有企业开展国有资本投资、运营公司改革试点，探索开展国有资本市场化运作，促进产业结构调整和本局优化，试体制、试机制、试模式，取得了重大进展和明显成效，但一些亟待研究解决的困难和问题也不容忽视。

新一批国有资本投资公司试点已经启动，目标是打造“升级版”，11 家央企要力争在 2019 年 1 月底前上报方案。从目前的思路来看，这些试点央企普遍都提出了混改、重组、上市等计划。

管资本“试验田”

“过去总部大大小小的事情都要管，现在主要是以战略管控和财务管控为主，对所出资企业履行出资人职责，行使股东权利，重点管好资本投向、运作、回报和安全。”回顾这几年的变化，国家开发投资集团有限公司（下称“国投”）总裁施洪祥深有感触。

作为首批国有资本投资公司改革试点，国投创新管控模式，推进总部职能重塑，部门由 14 个减少至 9 个，人员减少了 1/3；创新授权模式，选择国投电力、国投高新作为充分授权改革试点，

将 70 多个事项授权给子公司董事会。

放权不意味着“放羊”。相反，对公司的管理水平提出了更高要求。为此，按照全覆盖、不留死角的要求，国投整合监督资源，加强各类监督主体的协同合作，变“专科大夫检查”为“全科大夫会诊”，建立了国有资本闭环监督体系。

与投资公司“集团总部资本层、专业化公司资产层、生产单位执行层”三级管理架构不同，中国诚通、中国国新两家资本运营公司则是通过设立基金投资、股权运营、资产管理等专业平台，建立“运营总部+专业平台+持股企业”的三层组织架构。

据国务院国资委资本局局长李冰介绍，截至 2018 年 10 月底，国务院国资委向两家资本运营公司投入有关中央企业上市股权约 1300 亿元。两家资本运营公司通过设立股权运营平台，制定股权运营方案，推动国有资本在进退流转中增值。同时，还推动实体经济产融有效结合，两家资本运营公司设立了中国国有资本风险投资基金、中国国有企业结构调整基金等 6 只基金，总规模达到 8645 亿元，已累计投资 1680 亿元，初步形成了较大规模的基金系。

开展国有资本市场化运作，只是国有资本投资公司和运营公司这“两类公司”发挥功能作用的重要手段，更重要的使命是优化国有经济布局，提高国有资本配置和运营效率，更好服务国家战略需要。

该退的要主动退。2014 年，国投将航运业务整体划转中国

海运集团；2016年，将煤炭业务整体划转给央企煤炭资产管理平台，成为第一家整体退出煤炭业务的中央企业。

中国国新、中国诚通配合搭建煤炭资产管理平台，内部整合中央企业煤炭产能近2亿吨，目前针对多个央企海工装备产业经营困难问题，正在筹备设立海工资产整合平台，主要目的是助力央企海工装备产业脱困发展。

该进的要积极进。中交集团依托疏浚业务优势，发展环境保护产业，成立国家工程实验室，向流域综合治理转型，正在推动永定河、白洋淀等四个重点项目，总投资将超过2000亿元。

中国五矿全产业链布局新能源电池材料产业，成为国内为数不多的拥有锂电多元材料前驱体和多元锂电正极材料完整产品体系的生产企业，锂电多元前驱体产量稳居国内前三，动力三元材料2017年销量全国领先。

“这些试点从战略定位来看，都扩展了新产业、退出非核心产业，重组整合了产业，实现了产业聚集和产权流转。”国务院国资委研究中心副研究员周丽莎在接受《经济参考报》记者采访时称。

打造“升级版”

2014年以来，“两类公司”试体制、试机制、试模式，取得了重大进展和明显成效，但一些亟待研究解决的困难和问题也不容忽视。

施洪祥表示，希望在深化试点改革中，能给予国投央企资产

重组和其他经营性国有资产整合任务，在国有经济布局中发挥更大作用，同时在战略管理、绩效考核、工资总额、产权管理等方面给予更大力度的授权。

中国诚通则建议出台配套政策，明确对“两类公司”的授权；以现金、股权等方式增加运营公司资产规模、提升运营能力；进一步加强对基金的指导，特别是新环境下募集资金等方面的协调与支持。

有着类似诉求的国企不在少数。在国务院国资委主任肖亚庆看来，一是向国有资本投资、运营公司授予哪些权力，如何把授权放权与加强监管结合起来，还需要继续深入研究；二是在试点企业如何综合实施国有企业改革政策措施，哪些政策可以在哪个层级运用，还需要深入进行研究、统筹协调推进；三是国有资本投资、运营公司可以运用哪些金融手段，产融结合边界如何界定，需要国资委和金融监管机构深入进行研究；四是如何加大对试点企业的资本金支持，如何充分发挥市场化资本运作平台作用，需要在实践中不断探索。

日前召开的中央经济工作会议明确提出，2019年要抓好的重点工作任务包括，要加快国资国企改革，坚持政企分开、政资分开和公平竞争原则，做强做优做大国有资本，加快实现从管企业向管资本转变，改组成立一批国有资本投资公司，组建一批国有资本运营公司。

按照中央“将更多具备条件的中央企业纳入国有资本投资、

运营公司试点”的部署，2018年国资委确定了航空工业集团、国家电投、国机集团、中铝集团、中国远洋海运、通用技术集团、华润集团、中国建材、新兴际华集团、中广核、南光集团等11家央企为国有资本投资公司试点企业，并在2018年12月28日正式启动。

国务院国资委副主任翁杰明指出，“两类公司”试点是深化国企改革的重要突破口，此次新增的试点企业要充分总结借鉴前期试点的经验做法，瞄准重点问题和关键环节，加快改革步伐，打造国有资本投资公司升级版。

改革国有资本授权经营体制是推进国有资本投资、运营公司试点的关键。据透露，国务院国资委起草了国有资本授权经营体制改革方案，正在履行最后程序，下一步将按照管资本要求，转变出资人机构职能和履职方式，授权与监管相结合，放活与管好相统一。

“试点还存在不少难题要破解。”翁杰明强调，要认真研究和推动授权放权工作，按照国有资本授权经营体制改革方向，加大授权放权力度，最大程度激发各级企业内在活力；要发挥国有资本投资公司市场化运作专业平台作用，推动实施战略性并购重组和专业化整合，优化中央企业国有资本布局，把更多国有资本投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域；要增强集团总部在战略引领、资本运作、风控合规、审计监督等方面的职能，全面提升集团管控能力和效率；要在试点企业同步开展

落实董事会职权、推行职业经理人制度等多项改革，充分发挥综合性改革的集聚放大效应。

谋划新方案

目前 11 家企业已经行动起来。中铝集团总会计师叶国华介绍，近日中铝集团已召开党组专题会议，成立了集团改革试点领导小组，明确责任分工，倒排目标进度，抓紧制定改革方案，精心谋划各项改革举措，努力推动集团改革发展再上新台阶，加快打造具有全球竞争力的世界一流有色金属企业。

中远海运集团副总经理、总会计师孙云飞表示，将结合国有资本投资公司的功能定位，对集团现有的“十三五”规划进行调整和优化，并提前开展“十四五”期间的规划布局。同时，深化直属公司董事会授权，优化考核体系，推进综合性改革，尤其是在混改、激励约束机制和海外运营方面将开展更为深入和广泛的探索。

中国建材也将国有资本投资公司试点作为 2019 年工作的重中之重，并在组织保障、人才配备、资金支持等方面给予全力支持。中国建材副董事长李新华表示，作为投资公司试点，中国建材将在充分竞争领域，以混合所有制方式吸引大量社会资本参与。同时，目前中国建材控股 13 家 A 股和 H 股上市公司。“两材”（中国建材与中国中材）重组后，陆续完成了集团层面和 H 股层面的重组整合。这些上市公司将是开展投资公司试点工作的重大资源。

新兴际华集团的目标则是打造国际一流国内领先的应急产业领域国有资本投资公司。该公司副总经理鲁斌表示，措施之一是实施内部重组、推进外部兼并，开展混合所有制改革，通过建立应急产业投资基金、军民融合产业投资基金等产融结合新方式来优化投资方向和领域，推进并购重组和行业整合。

国机集团副总经理邬小蕙表示，将稳步推进核心企业或上市公司为平台的资源整合，将相关创新与市场资源整合进各专业化子集团，逐步推动集团主要优质经营性资产全面进入资本市场，实现分板块整体上市。同时，根据主业功能定位，分类推进股权多元化和混合所有制改革。此外，结合业务的战略性和收益性，加快处置低效无效资产。

作为五大发电集团之一，国家电力投资集团也正在抓紧制定改革方案，将积极构建符合国有资本投资公司要求的组织架构、运营模式和运营机制等，包括建设市场化经营机制，开展混合所有制、中长期激励、职业经理、员工持股等改革工作，进一步激发动力、释放活力。

中广核表示，这是公司继确定为落实“双百企业”试点和董事会职权试点后，在国家层面获得的又一项重大国企改革试点。中广核将按照试点工作相关要求，稳妥推进落实各项改革举措，进一步优化产业布局，完善经营机制，创新发展模式，坚定不移地将改革不断引向深入，增强高质量发展的动力和活力，在开放合作中提升资源配置效率和国际化经营水平，争创具有全球竞争

力的世界一流企业。

[-----<全文>](#)