

经济动态

第 72 期

经济运行部

二〇一九年一月十五日

- [1、庆祝改革开放 40 周年大会在京隆重举行](#)
- [2、中央经济工作会议在北京举行](#)
- [3、中共中央国务院隆重举行国家科学技术奖励大会](#)
- [4、抢抓重要战略机遇期 扎实推动国资国企高质量发展](#)
- [5、减税如期而至 释放明确信号](#)
- [6、中美经贸磋商继续推进](#)

庆祝改革开放 40 周年大会在京隆重举行

庆祝改革开放 40 周年大会 2018 年 12 月 18 日上午 10 时在人民大会堂举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平将出席大会并发表重要讲话。

庆祝改革开放 40 周年大会习总书记讲话解读报告：“将改革开放进行到底！”

习总书记的讲话立意高远、掷地有声，鼓舞士气、振奋人心。讲话内容包括以下几个方面：

（一）习近平总书记的讲话首先高度肯定了改革开放路线的历史性、革命性意义。

（二）习总书记回顾了改革开放 40 年的光辉历程，总结改革开放的伟大成就和宝贵经验。

1. 毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表重要思想”、党的十六大、以及党的十八大以来形成的“新时代中国特色社会主义思想”，分别站在不同的历史节点上，应对国际国内新形势，深刻回答“什么是社会主义”、“怎样坚持和发展中国特色社会主义”的重大命题，引领全党全国各族人民，在改革开放的道路上越走越远，越走越踏实。

2. 划重点被总书记提及的几个仍在进行当中的改革领域：打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略、“一带一路”、设立自由贸易试验区、谋划中国特色自由贸易港、深化国资国企改革、发展

混合所有制经济、市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用、一系列体制机制改革等。未来，这些领域将仍是改革开放的重中之重！

3. 习总书记总结了改革开放 40 年的十个“始终坚持”。

4. 改革开放促成了过去四十年的成功，也将是未来我国发展道路的“关键一招”。

5. 习总书记高度概括了改革开放 40 年宝贵经验的九个“必须坚持”。

（三）习总书记对未来寄予强大的信心，提出了更高的要求。

1. 习总书记强调必须长期坚持改革开放 40 年的宝贵经验，并在实践中不断丰富和发展。

2. 习总书记将当前我们所处的阶段定义为：“是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。”

3. 习总书记动员全党全国各族人民在新时代继续把改革开放推向前进，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

习总书记回顾了改革开放 40 年的光辉历程，总结改革开放的伟大成就和宝贵经验。

（一）毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表重要思想”、党的十六大、以及党的十八大以来形成的“新时代中国特色社会主义思想”，分别站在不同的历史节点上，应对国际国内新形

势，深刻回答“什么是社会主义”、“怎讲坚持和发展中国特色社会主义”的重大命题，引领全党全国各族人民，在改革开放的道路上越走越远，越走越踏实。

（二）被习总书记提及的几个仍在进行当中的改革开放重点领域：打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略、“一带一路”、设立自由贸易试验区、谋划中国特色自由贸易港、深化国资国企改革、发展混合所有制经济、市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用、一系列体制机制改革等。未来，这些领域将仍是改革开放的重中之重！

从实行家庭联产承包、乡镇企业异军突起、取消农业税牧业税和特产税到农村承包地“三权”分置、打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略，从兴办深圳等经济特区、沿海沿边沿江沿线和内陆中心城市对外开放到加入世界贸易组织、共建“一带一路”、设立自由贸易试验区、谋划中国特色自由贸易港、成功举办首届中国国际进口博览会，从“引进来”到“走出去”，从搞好国营大中型企业、发展个体私营经济到深化国资国企改革、发展混合所有制经济，从单一公有制到公有制为主体、多种所有制经济共同发展和坚持“两个毫不动摇”，从传统的计划经济体制到前无古人的社会主义市场经济体制再到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，党和国家机构改革、行政管理体制改革、依法治国体制改革、司

法体制改革、外事体制改革、社会治理体制改革、生态环境督察体制改革、国家安全体制改革、国防和军队改革、党的领导和党的建设制度改革、纪检监察制度改革等一系列重大改革扎实推进，各项便民、惠民、利民举措持续实施，使改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

（三）习总书记总结了改革开放 40 年的十个“始终坚持”。

1. 坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持马克思主义指导地位不动摇，坚持科学社会主义基本原则不动摇。
2. 坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力。
3. 坚持中国特色社会主义政治发展道路，不断深化政治体制改革。
4. 坚持发展社会主义先进文化，加强社会主义精神文明建设。
5. 坚持在发展中保障和改善民生。
6. 坚持保护环境和节约资源，坚持推进生态文明建设。
7. 坚持党对军队的绝对领导，不断推进国防和军队现代化。
8. 坚持推进祖国和平统一大业，实施“一国两制”基本方针。
9. 坚持独立自主的和平外交政策。
10. 坚持加强和改善党的领导。

（四）改革开放促成了过去四十年的成功，也将是未来我国发展道路的“关键一招”。

“改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关

键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”

（五）习总书记高度概括了改革开放 40 年宝贵经验的九个“必须坚持”。

1. 必须坚持党对一切工作的领导，不断加强和改善党的领导。
2. 必须坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往。
3. 必须坚持马克思主义指导地位，不断推进实践基础上的理论创新。
4. 必须坚持走中国特色社会主义道路，不断坚持和发展中国特色社会主义。
5. 必须坚持完善和发展中国特色社会主义制度，不断发挥和增强我国制度优势。
6. 必须坚持以发展为第一要务，不断增强我国综合国力。
7. 必须坚持扩大开放，不断推动共建人类命运共同体。
8. 必须坚持全面从严治党，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力。
9. 必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，正确处理改革发展稳定关系。

习总书记对未来寄予强大的信心，提出了更高的要求！

习总书记强调必须长期坚持改革开放 40 年的宝贵经验，并在实践中不断丰富和发展。

习总书记将当前我们所处的阶段定义为“是一个船到中流浪

更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。”

习总书记动员全党全国各族人民在新时代继续把改革开放推向前进，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

[-----<全文>](#)

中央经济工作会议在北京举行

中央经济工作会议 12 月 18 日至 20 日在北京举行。会议总结党的十八大以来我国经济发展历程，分析当前经济形势，部署 2018 年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

证监会副主席方星海逐句解读中央经济工作会议

经济观察网报道，“我们新股上市首日有 44% 的涨停板的限制，我个人觉得应该取消。”“市场活跃度不够了，我们现在要采取措施，使交易进一步的活跃。”“证监会正在指导和协同上海证券交易所，在充分听取市场意见和各个部委的意见基础上推动科创板跟注册制尽快落地。”

在 1 月 12 日中国人民大学举行的第二十三届(2019 年度)中国资本市场论坛上，证监会副主席方星海在演讲中，就中央经济会议中关于资本市场改革中的表述进行了逐句的分析，并从中透露了今年证监会工作中的部分工作重点。

方星海分析称，中央经济工作会议的公报关于今年的工作有七项重点工作，当中有一项加快经济体制改革。“加快经济体制改革”当中，资本市场占了这部分篇幅的 1/3；资本市场占了金融改革部分的 3/4。所以方星海认为，这次中央经济工作会议对资本市场改革予以了高度重视。

公告关于资本市场改革内容：资本市场在金融运行中具有牵

一发而动全身的作用，要通过深化改革，打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，提高上市公司质量，完善交易制度，引导更多中长期资金进入。推动在上交所设立科创板，实践注册制，尽快落地。

经济观察网记者在演讲内容的基础上略有修改，以求尽量保持解读的完整和通顺。

解读一：资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身作用。

我理解“牵一发而动全身”应该说从两个角度理解：一个资本市场在金融体系中起到最关键的作用，否则就不会牵一发而动全身。可能有些同志说，我们的银行体系是不是最重要，最关键的作用，因为它个头比资本市场要大。

但是我觉得形成现代金融体系，整个金融体系运行过程当中，中央经济工作会议讲的很明白，资本市场具有“牵一发而动全身”。这点怎么理解？

觉得可以从宏观和微观两个角度来理解：宏观角度看，我们国家是高储蓄率的国家，储蓄率大概是40%多，这么多的储蓄一定要转化成投资，如果不转化成投资，经济增速就要慢下来了。

转化成投资无非有几个渠道，要么通过银行其他渠道以债务形式转化成投资，要么通过股票市场等等以股权的形式转化成投资。

我们国家历来资本市场不够发达，所以通过股权的形式转化成投资相对来说比较少，大量的储蓄是通过债务的应该转化成投

资，所以导致我们国家宏观杠杆率特别高，金融体系的风险比较大。前一阵我们说要“去杠杆”等等，就是要把宏观杠杆率至少要稳住。

不久前央行领导说我们现在宏观杠杆率基本上稳定了，这点值得庆贺的。但是我觉得如果资本市场不进一步的发展起来，股权融资没有显著提升的话，宏观杠杆率是稳不住的，因为这么多的储蓄要不断转化成投资，那就只能以债务的形式转化成投资，宏观杠杆率还会反弹的。这是从宏观角度，从稳定经济金融的角度我们必须大力发展资本市场，尽快提高我们国家股权融资在经济当中的占比。

微观角度，我们国家进入高质量发展阶段，创新驱动。这个阶段的发展跟20年、30年以前，以基础设施投资，以房地产，以大宗消费产品投资为主这样一种发展已经非常不同了。基础设施投资、房地产投资的阶段，股权融资的重要性不是那么大。债务融资照样可以把经济发展好，为什么？因为这些地方的投资它的收入比较可预期，比较稳定，项目成功率都比较高，需求也比较确定，所以债务投资也可以满足。

但是进入新阶段，高质量创新发展阶段，我们投资需求有没有是不知道，收入具有很大不确定性，投资一个技术能不能成功都很难说，市场竞争也更具有了激烈，市场需求多样性，这种情况下债务投资其实已经不太适合了。必须要有更能吸收风险的股权投资来促进这个阶段的进一步的经济增长。

无论是宏观和微观两个层面来看，我们都需要迫切的发展资本市场。让股权融资在整个金融体系当中起到更重要的作用。我想从这个层面首先理解资本市场在金融体系中具有“牵一发而动全身”的作用。

我认为今后一段时间资本市场的改革在金融改革中将起到“牵牛鼻子”的作用。金融体系的改革“牵牛鼻子”的东西是在资本市场。这是我对第一句话的理解。

解读二：打造规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。

这里有一些新提法，“规范、透明”我们以前一直说。但是“开放、有活力、有韧性”的资本市场，我感觉第一次在一个中央会议上这么明确的提出。

怎么理解开放，应该说大家比较好理解，但是新阶段开放的内容在发生巨大的变化。2018年整个资本市场的开放在迈出了很大一步。无论是在机构，还是业务上，引入境外资金，境外开放，无论是股票市场、债券市场还是期货市场，对外开放都迈出了很大一步。

从机构的角度，证监会证券公司、基金管理公司、期货公司三大类机构全面开放，外资可以(持股)51%，三年以后可以100%控股。去年11月份UBS成为首家外资拥有51%券商股权的公司。现在有若干家美资、日资、欧资的大型国际投行在获得51%股权的过程当中，有几家已经表达了坚定的愿望，将在两年以后，股

权融资达到 100%，我们证监会大力支持。

资金方面，通过深港通，外资的净流入大幅度增加，去年股市净流入达到了三千亿。今年预计外资流入股市会进一步的增加，六千亿是可以预期的。为什么？因为 MSCI 把外资纳入比例，多少市值纳入指数当中？马上从 5% 要提高到 20%，富时指数也是今年纳入 25% 的比例，最近道琼斯也宣布了。道琼斯大概带来 150 亿美元的美元资金进入 A 股。总体来说，相对于去年，金融股市是可以期待的。

期货市场，我在证监会分管期货，期货市场是非常大的市场，在国民经济当中发行价格，管理风险，对行业发展提供指导的作用，在我们国家对外的战略当中起到非常重要的作用。

期货市场去年开放也迈出了很大一步。我们三个品种引入了境外的交易者，全球投资者都可以参与交易，原油、铁矿石，PTA，PTA 现在境外交易量占到 10% 左右，原油、铁矿持仓量差不多占到 10%，今后我们继续推进期货市场的对外开放，使得中国期货价格在全球获得非常大的影响力。

中央经济工作会议当中谈到，资本市场除了配置资源的作用外，专门对资本市场说了两个——发现价格和风险缓释作用，风险缓释就是管理风险，价格发现和管理风险主要是期货市场起作用。所以从开放的角度，我给大家做了一点解读。

中国所处的经济环境竞争激烈了，各方面压力增大，我们迎难而上，这个过程当中资本市场的开放，为我们国家对外战略提

供一个抓手。为实现我们国家对外战略起到很好的作用。中国资本市场增长潜力非常大。可以说全世界资本市场的机构都非常看好中国资本市场，我们以资本市场开放撬动各国对华关系的积极性。“有活力、有韧性”，怎么理解？这个是非常全新的提法。有活力、有韧性，就是说资本市场要参与者非常充分，交易非常活跃，定价合理，这三个要体现。

参与者非常充分，我们国家原来散户比较多，一万四千多万的账户，每天活跃交易者有两三千万，不足是机构投资者太少，所以我们大力发展机构投资者，而且大力引进境外的机构投资者参与。

交易活跃，有一段时间我们国家的资本市场交易非常活跃，股市也活跃，期货市场也很活跃，太活跃了，就出台了很多限制措施，让它不要那么活跃。

但是现在情况在发生变化，现在又逐渐变成一个不够活跃是一个主要矛盾了。每天股票的交易量交易额两次加在一起 3000 亿，期货市场每天是 1200 万手，比以前高峰 1500 万手，1600 万手要低。

我们很多机构投资者觉得无论是股票市场上做业务，还是期货市场上做业务，觉得市场活跃度不够了，我们现在要采取措施，使交易进一步的活跃，这才能说有活力的资本市场。我们控制峰值，大家不要担心，不存在这个问题。我以前上交所工作就是管市场监察的，我们资本市场要管都管得住，我们不用担心太活跃管

不住，现在我们进一步的采取措施活跃交易。

我举两个例子，股指期货，三次放宽交易措施，到现在为止每天平均开仓数量限制在 50 手，这个还不够，还要进一步的放开。

新股上市首日有 44%的涨停板的限制，不知道什么时候加入进去的，第一天价格涨了 44%，没有交易量，没有交易量的价格是虚幻的不准确的价格。而且有一些研究认为，因为加了第一天 44%的涨停板，导致股价最后开一点，以前第一天没有设涨停板的时候，那个比例要高，人为限制导致价格不合理，而且前几天都没有交易量，非常不合理，而且限制了交易。首日涨停板这个事情要研究，我个人觉得应该取消。

定价要合理，参与充分，交易活跃。定价合理非常重要，定价不合理这个资本市场就不会有韧性，有韧性什么意思？外面来点冲击，资本市场稍微要摇晃一下，稍微有点涨跌，但是马上又恢复正常，这叫做有韧性。

经济上有一些波动，资本市场当然有反映了，不会就塌下来。

最重要一点就是定价合理，定价不合理，有巨大的泡沫，很难一下子破灭，很难恢复过来。现在定价合理怎么实现？这里头非常重要一点就是说资本市场无论是期货还是现货，做多、做空双方都要给予充分的手段，足够的依据，价格不是监管部门说的，一定要有各种手段工具，让市场充分博弈，这样定下来的价格才合理。我们现在各种工具都很少，所以证监会抓紧出台一些双方

都可以用的各种工具。

解读三：提高上市公司质量完善交易制度，引导更多中长期资金入市。

这个非常重要。2018年有一个奇怪现象，国内投资者不敢买股票，国外投资者拼命买中国股票。怎么解释？是不是国外投资者不够聪明看不懂中国，或者我们投资者不够聪明，这是投资资金结构起了作用。

我们国内大部分的投资者无论是散户还是机构，到年底都要算是盈还是亏，所以市场下行的阶段不断的判断是不是见底了，没有见底不敢进，见底了才敢进。判断底部是巨大困难的事情，所以老在外面不敢进去。

国外投资者年底不算收益，投资期限是三到五年，甚至更长。看大势，中国股市低估了，中国经济中长期是看好的，不应该在这样一个估值水平。

我们国内要注意这个问题，引入一批中长期的投资者，它的投资效果不是说每年年底都要去检验。更多的中长期投资资金国内空间也是很大的。但是有很多工作要做，我们还不能特别的乐观。

我也分管国际业务，我会尽更大努力继续大量的引进国际中长期资金进入中国的股市，包括进入中国的期货市场。

解读四：推动科创板和试点注册制尽快的落地。

这里有一个关键字大家要关注，就是“尽快落地”。

中央经济工作会议要求这件事情尽快落地，所以我们证监会正在指导和协同上海证券交易所，在充分听取市场意见和各个部委的意见基础上，我们现在日夜工作，尽早完成党中央和习总书记交给我们这一项十分重要和光荣的任务。

[-----<全文>](#)

中共中央国务院隆重举行国家科学技术奖励大会

2019年1月8日，2018年度国家科学技术奖励大会在北京隆重举行。此次获奖项目中，知识产权运用带来显著经济效益和社会效益成为一大特点。创新成果，必须有强有力的知识产权保护，有了知识产权保护就如同给这些成果套上了“金钟罩”，科学家们的研发热情也被点燃。

两位年过八旬的老人走上领奖台，人民大会堂里响起了经久不息的热烈掌声。1月8日上午，2018年度国家科学技术奖励大会在北京隆重举行，共评选出278个项目和7名科技专家，其中，哈尔滨工业大学刘永坦院士和中国人民解放军陆军工程大学钱七虎院士获国家最高科学技术奖。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向两位颁奖。

“一位是40载的奉献，一位是60年的坚守，不忘初心，方得始终。”两位国家最高科学技术奖获得者的感人事迹，引发了广大网友的热议。不难发现，此次国家科学技术奖励大会的获奖项目，大多是科学家们历经10年、20年，甚至30年时间，长期潜心研究最终形成的创新成果，必须有强有力的知识产权保护。有了知识产权保护就如同给这些成果套上了“金钟罩”，科学家们的研发热情也被点燃。

加快构建知识产权创造、保护、运用、服务体系，严厉打击侵权假冒行为，使创新者的合法权益得到切实有力的保护——国务院总理李克强在会上的讲话，鼓舞了在自主创新道路上

勇攀高峰的科技工作者们，也再次强调了知识产权保护对推动科技创新发展的重要意义。

我国江西省的朱溪钨铜矿，拥有世界最大规模的钨矿储量。由于地质构造复杂，尤其面对地表下 3000 米深度的精细勘探要求，常用的 CSAMT 法等，纷纷失效。由中南大学教授、中国工程院院士何继善创立的大深度高精度广域电磁勘探技术与装备介入后，就获得了该矿区范围内 3000 米深度电阻率的精细分布，首次清晰地揭示了深部控岩控矿构造，为后续勘探提供了科学依据。该装备获得了国家技术发明奖一等奖，这也是国土资源领域首次获得国家技术发明奖一等奖。“我从事的地球物理探测，就好比给地球做‘CT’。”何继善说，几十年来，他运用各种探测法和仪器获取相关信息数据，判断地下深处是否储藏珍贵的宝藏。获奖设备拥有 3 件发明专利，也让这位耄耋之年仍奋斗在科研前线的老人心里多了块“压舱石”。

此次获奖项目中，知识产权运用带来显著经济效益和社会效益成为一大特点。由中南大学等单位完成的“基于硫磷混酸协同浸出的钨冶炼新技术”项目荣获国家技术发明奖二等奖，该项目负责人、中南大学冶金学院副院长赵中伟说：“近年来，我们的项目团队在钨冶炼新工艺方面不断创新，实现了钨冶炼生产的高效、经济、环保。”他介绍，该成果拥有中国发明专利 12 件，通过《专利合作条约》（PCT）途径提交的国际专利申请 1 件，并获美国、俄罗斯、德国、加拿大四国授权。目前，

该技术已在厦门钨业等公司进行应用，产品指标达到了国标最高标准，生产成本降低 30%以上。

企业是创新的主体，如今，越来越多的企业登上了国家科学技术奖的舞台。重型商用车是国民经济建设和国防事业的重要装备，由发动机、变速器和车桥组成的动力总成被称为商用车的“心脏”。潍柴动力股份有限公司完成的“重型商用车动力总成关键技术及应用项目”荣获国家科技进步奖一等奖。得知获奖，潍柴动力董事长谭旭光欣喜之情溢于言表：“该项目彻底改变了我国缺少重型动力总成核心技术的被动局面，重构了中国重卡行业的市场格局，因为潍柴动力掌握了动力总成的核心技术，现在国内自主品牌的商用车占到了整个市场总量的 99%以上，国外品牌的商用车已经很难进入国内市场。”据介绍，多年来，潍柴动力始终重视知识产权工作，鼓励员工通过提交专利申请保护创新成果，企业内许多研发人员都是“专利大咖”，手握多件专利，仅获奖项目就拥有发明专利 52 件。

在创新驱动发展战略的引领下，中国科技发展有目共睹、世界瞩目，这离不开无数的科技工作者，他们无私奉献、求真务实、开拓创新，为推动经济社会发展做出重要贡献。“中国有庞大的市场、雄厚的科技人才基础，我们尊重并大力保护知识产权，营造良好创新生态，欢迎外国人才和企业来华实现创新创业梦想。”李克强总理的话掷地有声，彰显了我国强化知识产权保护的大国

-----<全文>

抢抓重要战略机遇期 扎实推动国资国企高质量发展

近日，国务院国资委党委书记郝鹏主持召开党委（扩大）会议，传达学习中央经济工作会议精神，结合国资国企实际对贯彻落实会议精神作出安排部署。会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习、深刻领会中央经济工作会议精神，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对形势的科学判断和作出的战略部署上来，抢抓重要战略机遇期，全力落实中央经济工作会议工作部署要求，扎实推动国资国企高质量发展。

会议认为，中央经济工作会议是在全面建成小康社会进入关键阶段，隆重庆祝改革开放 40 周年，即将迎来新中国成立 70 周年的关键节点召开的一次重要会议。习近平总书记的重要讲话全面分析了当前国际国内经济形势，系统阐述了我国发展的重要战略机遇期，明确提出了明年经济工作的总体要求、主要目标、政策取向和重点任务，强调必须提高党领导经济工作的能力和水平，为做好当前和今后一个时期经济工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

国务院总理李克强对明年经济工作作出了具体部署。贯彻落实好中央经济工作会议精神对于扎实推动国资国企事业发展具有重大意义。国资委和中央企业要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，切实将其转化为国资国企改革发展的生动实践；深入学习领会党中央对我国发展重要战略机遇期的科

学分析，进一步增强做好明年经济工作的战略定力，在严峻复杂形势下展现新担当、实现新作为；深入学习领会党中央关于明年经济工作的总体要求、政策取向和部署安排，找准中央企业改革发展的突破口和着力点，充分发挥中央企业大国重器的“压舱石”“顶梁柱”作用；深入学习领会党中央关于提高党领导经济工作能力和水平的要求，切实把中央企业党建优势转化为发展优势。

会议强调，国资委系统和中央企业要真抓实干、攻坚克难，全力落实中央经济工作会议部署的各项任务。要加强经济形势研判，紧密围绕“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”，扎实有效推动高质量发展，为“稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”作出积极贡献。要针对三大攻坚战存在的突出问题，打好重点战役；坚定不移深化供给侧结构性改革，按照“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，持续巩固“三去一降一补”成果，把制造业高质量发展摆到更加突出的位置，全力推动创新驱动发展；突出重点深化国资国企市场化改革，在完善国有资产管理体制、加快建设中国特色现代国有企业制度、优化布局结构、积极推进混合所有制改革、解决历史遗留问题上下更大功夫，推动国有企业和民营企业共同发展；积极参与建设“一带一路”建设，积极稳妥开展国际化经营，着力提升企业全球竞争力；坚决贯彻落实好新时代党的建设总要求和党的组织路线，更加注重提升企业党建质量，切实为改革发展提供坚强保证。

[-----<全文>](#)

减税如期而至 释放明确信号

2019年伊始，减税降费重磅措施接连落地。在亿万百姓开始享受“个税专项附加扣除”减税红利的同时，小微企业迎来了一批新的普惠性减税措施，每年可再减负约2000亿元。对此，相关人士指出，新年之初就推出如此大规模的减税措施，释放了明确信号，即今年减税降费力度将继续加大并将加快落实。接下来，制造业和小微企业将会是税负重点减轻的领域，同时更为明显的降费措施也有望逐步推出。

所得税增值税皆减负

2019年1月9日召开的国务院常务会议决定，对小微企业推出一批新的普惠性减税措施。根据会议部署，此次减税政策可追溯至今年1月1日，实施期限暂定3年，预计每年可再为小微企业减负约2000亿元。

中国财政科学研究院副院长白景明对本报记者分析，新年之初就推出如此大规模的减税措施，反映了政府在加快落实中央经济工作会议部署的“实施更大规模的减税降费”。小微企业的发展与经济运行、就业等密切相关，推动小微企业进一步减税有利于稳就业、稳增长，特别是随着减税措施的加快落地及相关效应的持续显现，会在稳预期方面发挥积极作用。

具体来看，会议指出，大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准，同时加大所得税优惠力度，对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元、100万元到300万元的部分，分

别减按 25%、50%计入应纳税所得额，使税负降至 5%和 10%。调整后优惠政策将覆盖 95%以上的纳税企业，其中 98%为民营企业。对主要包括小微企业、个体工商户和其他个人的小规模纳税人，将增值税起征点由月销售额 3 万元提高到 10 万元。

“所得税、增值税两项措施互相补充，减税力度很大。所得税方面，既扩大了面又加大了力度，将推动小微企业税负显著降低，给企业后续发展提供空间；增值税方面，鉴于增值税覆盖面广，此次直接将增值税起征点由月销售额 3 万元提高到 10 万元，减税力度非常大，充分体现了普惠性减税。”白景明说。

地方税种减征有空间

此次会议还明确，允许各省（区、市）政府对增值税小规模纳税人，在 50%幅度内减征资源税、城市维护建设税、印花税、城镇土地使用税、耕地占用税等地方税种及教育费附加、地方教育附加。

白景明指出，土地等是小微企业生产运营过程中需要利用的基本要素，在这些方面减税将有助于减轻企业的基础成本。在此过程中，考虑到各地情况的不同，有必要给予地方一定的自主权，因地制宜。以城镇土地使用税为例，发展程度不同的城市在这方面的评估就存在着显著差异，允许地方根据实际情况采取合适的减税措施，显然有助于让减税措施在落地时更有针对性及可操作性。

当前，多地正加快研究出台减税降费措施。海南省日前提出，

要分行业、分年度、分市县、分园区，细化测算、客观评估企业税费负担，认真研究减费降税措施，大幅度减税降费；天津市近日出台意见进一步促进民营经济发展，提出地方权限内税费按法定税率最低水平执行，印花税税负在现有标准基础上下调 30%；上海在 2018 年减税降费总规模预计超过 500 亿元的基础上，深化研究降低实体经济成本负担的相关财税政策措施，及时提出减税降费建议方案……

“大规模减税降费对地方财政会产生不小的影响，一些地方会因此形成财力缺口，特别是中西部地区。此次会议提出‘中央财政将加大对地方一般性转移支付’，将有助于弥补财力缺口，保障民生。”白景明说。

更多减负措施将逐步推出

“2018 年全年减税降费规模预计超过 1.3 万亿元，在此基础上，2019 年开年就已推出了两项重磅减税措施，接下来按照‘实施更大规模的减税降费’的部署，更多的减税降费措施肯定还会逐步推出。”白景明认为。

财政部部长刘昆日前指出，2019 年积极的财政政策要加力提效，“加力”就体现在实施更大规模的减税降费和增加支出规模。2019 年，我国将实行普惠性减税和结构性减税相结合，重点减轻制造业和小微企业税收负担，支持实体经济发展。对小微企业和科技型初创企业实施普惠性税收减免。全面实施修改后的个人所得税法，落实好 6 项专项附加扣除政策，减轻居民税负。

工业和信息化部部长苗圩同时表示，今后还有更多的面向制造业减税措施出台。除了减税以外，还将鼓励并推动各级政府减少涉企收费，给企业减少外部交易性成本，同时推进要素市场化改革。

面对经济下行压力，去年底的中央经济工作会议提出，宏观政策要强化逆周期调节。专家指出，逆周期调节主要通过货币政策和财政政策来实现。2019年1月4日，货币政策率先微调，央行宣布下调金融机构存款准备金率1个百分点；时隔不到一周，财政政策推出减税“礼包”。业内专家普遍认为，降准等货币政策可以有效缓解当前民营企业、小微企业融资难融资贵的问题，而减税降费则可以起到稳增长调结构的效果，也有利于更好地应对复杂的国际经济形势。二者协同发力，将对增强微观经济活力、稳定市场预期起到积极作用。

财政部部长刘昆：将深化增值税改革 进一步减轻社会保险缴费负担

2019年1月10日下午，财政部部长刘昆就贯彻落实中央经济工作会议精神接受了人民日报记者李丽辉、新华社记者韩洁、中央电视台记者孙艳、经济日报记者曾金华的联合采访。

刘昆表示，习近平总书记在去年12月召开的中央经济工作会议上发表重要讲话，深入分析了当前经济形势，全面部署了2019年经济工作。李克强总理对2019年经济工作作出了具体部署。财政部门要贯彻好中央经济工作会议精神，积极的财政政策要加

力提效，实施更大规模的减税降费，优化财政支出结构，提高财政资金使用效益，促进经济持续健康发展和社会大局稳定。

记者：中央经济工作会议提出，积极的财政政策要加力提效。请问您对今年的积极财政政策有何考虑？

刘昆：习近平总书记在去年12月召开的中央经济工作会议上发表重要讲话，深入分析了当前经济形势，全面部署了2019年经济工作。李克强总理对2019年经济工作作出了具体部署。我理解，2019年积极的财政政策要加力提效，简要概括就是要做到“两加大”“一提高”。

“两加大”，就是加大减税降费力度和支出力度。第一，加大减税降费力度。一方面，实施更大规模的减税，坚持普惠性减税和结构性减税相结合，重点减轻制造业和小微企业负担，支持实体经济发展。另一方面，推进更为明显的降费，清理规范地方收费项目，加大对乱收费查处和整治力度。第二，加大财政支出力度。根据经济形势和各方面支出需求，适度扩大财政支出规模。同时，较大幅度增加地方政府专项债券规模，支持重大在建项目建设和补短板。

“一提高”，就是提高财政资金配置效率和使用效益。提高财政资金配置效率，就是要坚持有保有压，聚焦重点领域和薄弱环节，进一步调整优化支出结构。该保的支出必须保障好，要增加对脱贫攻坚、“三农”、结构调整、科技创新、生态环保、民生等领域投入；该减的支出一定要减下来，政府要过紧日子，要

大力压减一般性支出，严控“三公”经费预算，一般性支出要压减5%以上，取消低效无效支出，对于不该花的钱财政部门就要做“铁公鸡”一毛不拔。提高财政资金使用效益，就是要将预算绩效管理贯穿预算编制执行全过程，更好推动政策落地见效；继续盘活财政存量资金，将难以支出的长期沉淀资金一律收回，统筹用于亟需资金支持的领域。

需要说明的是，积极财政政策加力提效，绝不是要搞“大水漫灌”式的强刺激，而是要实施逆周期调节，主动预调微调，稳定总需求，熨平经济周期波动；绝不是要突破债务风险底线，而是要平衡好稳增长和防风险的关系，在强化政府债务管理的基础上，适度扩大财政支出规模；绝不是要搞政府大包大揽，而是要更多采取改革办法，更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫，着力促进中国经济持续健康发展。

记者：刚才您提到了今年将实施更大规模的减税降费，关于2019年减税降费政策，您能否再给我们介绍一下？

刘昆：党的十八大以来，中国持续实施减税降费政策，着力用政府收入的“减法”，换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。2018年，在落实好年初既定的各项减税降费政策基础上，年中根据经济形势变化及时出台新的举措。下调制造业、交通运输等行业增值税税率，退还部分企业期末留抵税额，扩大享受税收优惠政策的小微企业范围，出台新的支持研发创新的税

收政策，推进个人所得税改革。预计全年为市场主体减负约 1.3 万亿元，不管是规模，还是占 GDP 的比重，都超过了世界上任何一个国家，有效降低了实体经济成本负担。

2019 年，财政部将按照党中央、国务院决策部署，在全面落实已出台的减税降费政策的同时，抓紧研究更大规模的减税、更为明显的降费。在制定方案时，坚持把握三个原则：一是突出普惠，二是简明易行，三是尽早实施生效。

以近日出台的小微企业普惠性税收减免为例，我们放宽了小型微利企业认定标准，涉及企业 1798 万户，占全国全部纳税企业总数的 95%以上，其中 98%是民营企业。加大所得税优惠力度、提高增值税小规模纳税人起征点、对部分地方税种可以实行减半征收、扩展初创科技型企业优惠政策适用范围等措施，都是直接提高标准、放宽范围，实打实、硬碰硬。这些措施，从 1 月 1 日起实施，让企业尽早享受政策红利。

另外，我们还将深化增值税改革，继续推进实质性减税。全面实施修改后的个人所得税法及其实施条例，落实好 6 项专项附加扣除政策，减轻居民税负。同时，配合相关部门，积极研究制定降低社会保险费率综合方案，进一步减轻企业的社会保险缴费负担。

相信随着更大规模减税和更明显降费政策的逐步落地，将进一步激发市场主体活力，提振市场信心，促进经济实现高质量发展。

记者：在提高财政资金使用效益上，今年将有哪些具体举措？

刘昆：如同一个家庭一样，政府花钱、安排财政资金都要讲效益，也就是说要对支出实行绩效管理。我们将按照党的十九大“全面实施绩效管理”的决策部署，进一步提高财政资金使用效益，提升公共服务质量水平。

一是扩围。推动中央部门和地方抓紧研究实施方案，统筹推进全面实施预算绩效管理各项措施落地，将预算绩效管理延伸至基层单位和资金使用终端。同时，扩大中央部门和单位整体绩效评价试点范围。

二是优化。组织中央部门和地方财政重点修订预算绩效管理制度，完善预算绩效管理办法和流程，建立分行业、分领域、分层次的预算绩效指标和标准体系，并加快预算绩效管理信息化建设。

三是融合。将绩效方法深度融入预算编制执行全过程，推动实现预算和绩效管理一体化。研究出台绩效评价结果与预算安排挂钩的激励约束机制，推动重大政策和项目绩效评价结果报送同级人大，并向社会公开。

记者：我们注意到，全国人大常委会日前决定，授权国务院提前下达地方政府新增债务限额。请问此项工作进展如何？财政部将采取哪些措施加强发行使用管理？

刘昆：正如你们所关注到的，十三届全国人大常委会第七次会议决定，在2019年3月全国人民代表大会批准当年地方政府

债务限额之前，授权国务院提前下达 2019 年新增地方政府债务限额 1.39 万亿元，其中新增一般债务限额 5800 亿元、新增专项债务限额 8100 亿元。目前，这些新增债务限额均已下达。

同时，财政部专门印发通知，健全相关管理制度，优化发行使用流程，要求各地切实做好相关工作。

一是督促履行法定程序。要求各省级财政部门根据国务院批准提前下达的新增债务限额，将举借新增地方政府债务事项编入预算，由省级政府报经本级人民代表大会批准后执行。

二是切实做好项目准备。要求各地抓紧组织准备一批急需资金支持的重大项目，特别是在建项目“半拉子工程”，并督促申请使用债券资金的地区和部门严格落实项目管理责任，提前做好拟发债融资的项目准备工作，确保发债后及时形成实物工作量。

三是尽快启动发债工作。要求各地一月份启动发债，部分一季度不具备施工条件的如东北地区等，可以结合实际适当延后。决不允许出现因新增债券迟迟不能发行影响重大项目进展情况。

四是妥善安排资金投向。要求各地将提前下达的 2019 年部分新增地方政府债券资金，依法用于公益性资本支出，重点支持国家重大战略，落实易地扶贫搬迁、贫困地区特别是“三区三州”等深度贫困地区基础设施、污染防治、棚户区改造等党中央、国务院重大决策部署，推进重大铁路项目、高速公路、重大水利工程、乡村振兴、生态环保、城镇基础设施、农村基础设施等方面公益性基础设施建设。

五是加快资金拨付使用。要求各地加快地方政府债券资金拨付，严禁将资金滞留国库或沉淀在部门单位，督促项目单位和主管部门落实管理责任，及时将债券资金用到项目上，充分发挥地方政府债券资金稳投资、扩内需、补短板的作用，确保将党中央、国务院决策部署贯彻好、落实好。

[-----<全文>](#)

中美经贸磋商继续推进

2019年1月9日，第五轮中美贸易谈判结束。10日，中国商务部和美国贸易代表办公室(USTR)相继发了公开声明。

中国商务部召开发布会，商务部新闻发言人高峰回答了记者的14个问题，其中有9个是关于此次中美贸易谈判的。

从高峰的回答中可以得知，此次中美双方讨论的议题包括贸易问题和结构性问题。对于谈判时间延长，他表示，“(这)说明双方对于磋商的态度都是严肃、认真和坦诚的，都在朝着落实两国元首重要共识的方向而努力。”

他提到，下一步，双方团队将继续共同努力，按原定计划推进磋商工作。有媒体报道，中美更高级别的谈判或将在本月底达沃斯论坛上举行。

此次中美谈判出现了更多积极信号，市场也给出了正面反应。2019年1月8日，美股实现三连涨，这几乎是去年10月美股剧烈波动以来的最好表现。利好因素来自于出现了一些“意外”的积极信号，这些“意外”包括：国家副总理刘鹤在中美谈判首日现身，以及原定两天的谈判延时到三天。

此次谈判重点贸易和结构性问题 美方关切如何落实

对于此次中美新一轮经贸谈判，2019年1月10日上午，商务部发布了简短的声明，声明称，

2019年1月7日至9日，中美双方在北京举行经贸问题副部级磋商。双方积极落实两国元首重要共识，就共同关注的贸易

问题和结构性问题进行了广泛、深入、细致的交流，增进了相互理解，为解决彼此关切问题奠定了基础。双方同意继续保持密切联系。

同样，USTR 也发布了声明，同样很简短。

虽然中美发布的声明都非常短，但却隐藏了一些重要信息。

首先，与过去相比，此次经贸谈判的重点不仅仅局限于贸易问题上，也包括了结构性问题。这些问题也一直是美方强调并关心的，在 USTR 的声明中有提到，包括强制技术转让、知识产权保护、网络入侵等方面。

对于结构性问题，高峰在 10 日下午举行的发布会上提到，这是此次磋商的重要内容，“双方在这个领域的磋商是有进展的，增加了相互理解，也为解决相互关切奠定了基础。”

其次，USTR 声明提到，双方在贸易上的任何协议，都必须是被持续检验和有效执行的全面的实施方案。与前几次相比，此次谈判中，美方更关心的是承诺如何落实的问题。

关于这一点，10 日下午也有记者提问，“(这)是否代表双方的互信基础比较弱或者建立一个互信基础比较难?”

高峰回答说，“(这)应该是一个关于执行机制的问题。中方同样认为，任何一项协议的执行机制都十分重要，双方都有履约义务。”

第三，美方透露了中国采购更多美国农产品、能源、制造业商品以及服务等。但对于这一点，高峰没有明确回答，仅提到说，

“贸易问题是此次磋商的内容，双方就此进行了认真讨论。”

此次美方谈判代表团由美国贸易代表办公室副主任杰弗里·格里什率领，成员还包括：财政部负责国际事务的副部长马尔帕斯(David Malpass)、美国贸易代表署首席农业谈判代表杜德(Gregg Doud)、农业部负责贸易和对外农业事务的副部长麦金尼(Ted McKinney)、商务部主管国际贸易的副部长卡普兰(Gilbert Kaplan)，以及美国能源部负责化石能源事务的助理部长史蒂文·温伯格(Steven Winberg)，以及随行助理等人。

从上述名单就可以看出，农业和能源是此次谈判的重点之一，这也是美方比较关心的领域。因为在此前中美互征关税过程中，中国对进口自美国的大豆等农产品征收关税，美国一大批农场主利益受损，对特朗普怨声四起。

能源方面，中国一直是全球最大的能源消费国，而美国通过页岩气和页岩油革命，成为全球天然气和石油最重要的输出国。但自去年7月，中美互征关税以来，中国自美进口的石油、天然气、煤炭等都急剧下降。

因此，农业和能源是双方最为关心也最有可能率先达成协议的领域。

此次谈判，其中一个意外之处值得注意

最初的谈判时间是定于2019年1月7日-8日，但8日当天谈判进行到晚上9点，之后又意外延长到9日全天。在这去年举行的四轮贸易谈判中都没有出现过。

对此，高峰回应说，“时间长，说明双方对于磋商的态度都是严肃、认真和坦诚的，都在朝着落实两国元首重要共识的方向而努力。”

此次贸易谈判，是去年 11 月 2 日“习特会”达成停战协议以来，中美首次进行面对面磋商。距离当时达成的 90 天期限，只剩两个多月。而中美之间更大的难点在于细节上的谈判与落实。

有了前几次谈判失败的经验，此次谈判双方也更为谨慎。与第四轮一样，此次双方也是副部级谈判。

虽然同样是副部级谈判，但此次美方派出的代表团，却发生了一些不一样的变化，美方贸易谈判的核心主导方变成了美国贸易代表办公室，此次率团前来的便是 USTR 副主任格里什。中国方面，主导此次贸易谈判的仍旧是商务部副部长、国际贸易谈判副代表王受文。

而在去年 8 月 22 日-23 日举行的副部级谈判时，王受文面对的美方谈判主要负责人则是马尔帕斯。虽然此次马尔帕斯也有参与谈判，但显然他的位置已经稍次之。

格里什是美国贸易代表莱特希泽的副手，在 2018 年 3 月任职前，他曾在美国世达律师事务所工作近 20 年。世达律所同样也是莱特希泽曾经多年工作过 30 多年的地方。格里什和莱特希泽，二人都具有法学背景，都是律师，且在国际贸易诉讼领域共事多年，具有相似的世界观。

因此，在一定程度上，格里什可以看作是莱特希泽意志的化

身。而后者，在 2018 年 11 月 2 日“习特会”上，已正式被任命为美国对华贸易谈判的负责人。

这次任命让中美谈判发生了较大变化。此前四次，主导美方贸易谈判的主要是财政部，而中方面对的也主要是美国财政部长姆努钦。在对华问题上，姆努钦相较莱特希泽稍微温和一些，而后者自始至终都是对华强硬派，且以“难缠的谈判对手”出名。

与持扩大对华商品和服务出口的姆努钦相比，莱特希泽更关注的是中国经济的结构性问题，尤其是国企补贴和知识产权保护问题，且其主张通过征收高额关税对中国施压。

此外，需要注意的是，不管是莱特希泽还是格里什，此前涉足的均是法律领域，对国际贸易相关的法律条文更是如数家珍，在谈判时也更重视将承诺落实到书面条款，并让这些条款变得可执行。因此在 USTR 最新发布的声明中，特别提到了双方的实施方案必须是“可被持续检验和有效执行的”。再看领衔贸易谈判的中方负责人，则大多出身于经济学背景。这也就意味着，中美在谈判时语言体系会有不同，或为谈判增添些许障碍。

谈判前后积极信号频现

此次谈判之前，双方都释放了一定的积极信号

从中方来看，首先是 7 日会谈开始时，中国国务院副总理刘鹤来到会议室欢迎美方代表团。从现场流露出的图片可以看到，刘鹤身着黑色西装，打着红色领带，面带笑容，站在谈判桌前，美国官员也站起来鼓掌，气氛友好。会议室内，中美人员非常多，

桌上也摆放着许多文件。但并无消息显示，刘鹤在此停留了多久。

外媒分析称，刘鹤“出人意料地”出现，表明中国高度重视此次谈判。

2019年1月8日，外交部发言人陆慷对此表示，刘鹤副总理作为中美经贸磋商中方的牵头人，看望一下双方的磋商代表也是“情理之中”的。(详情请点击：[刘鹤现身贸易谈判现场，意料之外还是情理之中?](#))

有媒体报道，若谈判取得进展，刘鹤预计将前往华盛顿与莱特希泽会面。对此，在10日的新闻发布会上，高峰并没有明确回应，仅提到，“关于下一步中美经贸磋商的安排，双方正在保持着密切的联系。”

除了刘鹤当天礼节性地问候，中国还在谈判前释放了诸多积极信号，扩大对外开放。上个月，中国商务部宣布自2019年1月1日起，暂时取消对原产于美国进口汽车的加征关税，为期三个月。这意味着，此前对美进口汽车征收的40%的关税下降至15%。

去年12月，中国就恢复了对美大豆的进口。有媒体报道，1月7日，中国买家第三次大规模采购美国大豆，约18万吨。

2019年1月8日，中国农业农村部也公布了农业转基因生物安全证书批准清单，新批准包括美国产耐除草剂大豆等5种转基因农产品的进口，并批准了26项续申请的农业转基因生物。这意味着，中国将增加对美国油籽、谷物等转基因生物的进口。

在扩大外商投资方面，2019年1月9日，国家发改委副主

任宁吉喆接受央视采访时表示，2019年，不仅要全面清理外商投资准入负面清单之外针对外资设置的准入限制，还要修订《外商投资产业指导目录》和《中西部地区外商投资优势产业目录》，扩大鼓励外商投资的范围。

此外，在中美新一轮谈判的首日(1月7日)，位于上海临港产业区的特斯拉超级工厂也正式开工。这是上海目前最大的一个外资制造业项目，同时也是特斯拉在美国以外的第一家超级工厂，还是中国放开新能源汽车外资股比限制后，第一家外商独资的汽车工厂。因此，特斯拉上海工厂此时开工，具有特殊意义。

除特斯拉外，宁吉喆还说，今年要实施第二批外商投资重大项目，包括这个新能源汽车、新能源电池等等，这些外资项目的落地，必将跟内资企业一起支持中国经济持续健康发展。这些都表明，中国对外开放的力度在加大。

从美国来看，此次谈判前，美国官员也对于谈判前景表现出比以往更为乐观的态度。2019年1月7日，美国商务部长罗斯、国务卿蓬佩奥等均表示，希望谈判可以取得积极进展，有希望达成双方都可接受的协议。

在2019年1月8日21点中美双方结束了一天的谈判，大洋彼岸的美国总统特朗普也发表推特说，谈判“进展非常顺利”。

对于此次谈判进展，市场给出了正面反馈，包括美股、A股都上涨明显，标普500指数更是达到本月最高水平。

目前，90天期限，还有两月余，双方能否在一些结构性的

关键议题上达成共识，将是左右中美贸易关系走向的重要因素。

[———〈全文〉](#)